



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
Нижегородской области  
Выксунская городская  
прокуратура**

Красная площадь, 6  
г. Выкса, 607060

23.09.2022

Прдр-20220054-353-22/-20220054

№ \_\_\_\_\_



304032 890318

Директору ГБУ  
г.о.г. Выкса»

«КЦСОН

Никитаевой И.В.

мкр. Гоголя, зд. 48 «А», г. Выкса,  
Нижегородская область, 607062

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
федерального законодательства

Городской прокуратурой по поручению прокуратуры Нижегородской области проведена проверка соблюдения ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» федерального законодательства, по результатам которой выявлены нарушения законодательства об основах социального обслуживания граждан, законодательства в сфере пожарной безопасности, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии со статьями 2, 14, 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ) правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является поданное в письменной или электронной форме заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания.

Социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Отношения, связанные с исполнением договора о предоставлении социальных услуг, регулируются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выксунская городская прокуратура  
Нижегородской области  
№ Прдр-20220054-353-22/-20220054

А 059446

Согласно пунктов 4.3, 4.5 постановления Правительства Нижегородской области от 31.05.2019 № 321 «О предоставлении социальных услуг поставщиками социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания» заявление с документами, представленное получателем социальных услуг поставщику социальных услуг в соответствии с настоящим пунктом, регистрируется поставщиком социальных услуг в день его поступления.

Поставщик социальных услуг анализирует представленные заявление с документами, необходимыми для принятия решения о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, и принимает решение о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания получателю социальных услуг.

На основании пунктов 9, 11 приказа Минтруда России от 24.11.2014 № 938н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания» (далее – Примерный порядок) решение о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания принимается на основании:

- 1) документа, удостоверяющего личность получателя социальных услуг (представителя);
- 2) документа, подтверждающего полномочия представителя (при обращении представителя);
- 3) документа, подтверждающего место жительства и (или) пребывания, фактического проживания получателя социальных услуг (представителя);
- 4) документов (сведений), подтверждающих наличие у получателя социальных услуг обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, послуживших основанием для признания гражданина нуждающимся в социальных услугах в полустационарной форме социального обслуживания;
- 5) документов об условиях проживания получателя социальных услуг, доходах получателя социальных услуг и членов его семьи (при наличии), принадлежащем ему (им) имуществе, необходимых для определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно;
- 6) индивидуальной программы (при наличии действующей индивидуальной программы);
- 7) иных документов, необходимых для предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания, предусмотренных порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг.

Социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания предоставляются получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и на основании договора.

Проверкой установлено, что 08.09.2022 Шевяков А.М., 29.10.1939 г. рождения, обратился с заявлением в ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» по вопросу

предоставления социальных услуг. К заявлению представлены документы. 08.09.2022 между ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» и Шевяковым А.М. заключен договор № 1063 о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме. Срок действия договора с 09.09.2022 по 29.09.2022.

Согласно указанного договора ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» обязуется оказать социальные услуги на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ). По результатам оказания услуг исполнитель представляет заказчику акт сдачи-приемки оказанных услуг, подписанный исполнителем, который является неотъемлемой частью настоящего договора.

Вместе с тем на момент проведения проверки 12.09.2022 в нарушение условий договора, а также пункта 11 Примерного порядка, статьи 14 Закона № 442-ФЗ акт сдачи-приемки оказанных социальных услуг, датированный 29.09.2022, подписан Шевяковым А.М. и специалистом ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» до истечения срока оказания социальных услуг, поскольку дата окончания предоставления социальных услуг 29.09.2022 не наступила. Указанное обстоятельство свидетельствует о ненадлежащем оказании социальных услуг Шевякову А.М.

Кроме этого, 08.09.2022 Шумилина Ю.А., 13.07.1945 г. рождения, обратилась с заявлением в ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» по вопросу предоставления социальных услуг. 08.09.2022 между ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» и Шумилиной Ю.А. заключен договор № 1060 о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме. Срок действия договора с 09.09.2022 по 29.09.2022. Согласно указанного договора ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» обязуется оказать социальные услуги на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ).

В нарушение пункта 9 Примерного порядка, статьи 14 Закона № 442-ФЗ договор о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме Шумилиной Ю.А. 08.09.2022 заключен без соответствующего медицинского заключения об отсутствии противопоказаний для пребывания Шумилиной Ю.А. в муниципальном центре, поскольку соответствующее медицинское заключение получено только 19.09.2022, тогда как социальные услуги ей предоставляются с 09.09.2022.

Аналогичное нарушение заключения договора о предоставлении социальных услуг в полустационарной форме без своевременного предоставления медицинского заключения выявлено изучением личных дел Фролова А.В., Зеленцовой И.И., Нагайцевой А.И.

Между ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» и Гуздь В.И. 15.01.2021 заключен договор № 5/21 о предоставлении социальных услуг на дому на основании ИППСУ от 15.01.2021 № 92. Согласно договору по результатам оказания услуг исполнитель представляет заказчику акт сдачи-приемки оказанных услуг, подписанный исполнителем, который является неотъемлемой частью настоящего договора.

В нарушение условий договора, а также статьи 14 Закона № 442-ФЗ акты сдачи - приемки оказанных социальных услуг за март и апрель 2021 года фактически не подписаны, поскольку имеющиеся в личном деле акты сдачи - приемки оказанных социальных услуг за март и апрель 2021 года содержат сведения о выполнении работ по договору от 13.05.2020 № 17/20 в соответствии с ИППСУ от 18.01.2018 № 178, тогда как с Гуздь В.И. заключен договор и ей выдана ИППСУ 15.01.2021.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 17, статей 35, 36 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Закон № 52-ФЗ) законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

При организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Профилактические прививки проводятся гражданам в соответствии с законодательством Российской Федерации для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Гигиеническое воспитание и обучение граждан осуществляются при профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения.

Согласно пункта 3.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 №32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20), столовые приборы, столовая посуда, чайная посуда, подносы перед раздачей должны быть вымыты и высушены.

В конце рабочего дня должна проводиться мойка всей посуды, столовых приборов, подносов в посудомоечных машинах с использованием режимов обработки, обеспечивающих дезинфекцию посуды и столовых приборов, и максимальных температурных режимов.

При отсутствии посудомоечной машины мытье посуды должно осуществляться ручным способом с обработкой всей посуды и столовых

приборов дезинфицирующими средствами в соответствии с инструкциями по их применению.

На основании пунктов 9.39, 9.41 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 (далее - СП 2.1.3678-20), санитарно-техническое оборудование ежедневно обрабатывается дезинфицирующими растворами. Сиденья на унитазах, ручки сливных бачков и ручки дверей обрабатываются с использованием моющих и дезинфицирующих средств. Ванны, раковины, унитазы чистятся с использованием чистящих и дезинфицирующих средств.

Уборочный инвентарь маркируется с учетом функционального назначения помещений и видов уборочных работ и хранится в выделенном помещении (шкафу).

В нарушение вышеуказанных требований законодательства в ходе проверки ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса» выявлены нарушения санитарного законодательства, а именно: столовые приборы, столовая посуда, чайная посуда, подносы перед раздачей вымыты не качественно, а именно: на столовой и чайной посуде отмечается засаленность и желтизна, в конце рабочего дня не проводится мойка всей посуды, столовых приборов, подносов ручным способом с обработкой всей посуды и столовых приборов дезинфицирующими средствами в соответствии с инструкциями по их применению, что является нарушением п. 3.10. СанПиН 2.3/2.4.3590.

Уборочный инвентарь для туалетов хранится не в выделенном помещении (шкафу), а непосредственно в туалете, что является нарушением п. 9.41. СП 2.1.3678-20.

Санитарно-техническое оборудование ежедневно не обрабатывается дезинфицирующими растворами, а протирается с использованием «Белизны», что является нарушением п. 9.39. СП 2.1.3678-20.

В личных медицинских книжках работников ГБУ «КЦСОН городского округа г. Выкса»: Усановой Е.Н., Хватова В.А., Кожихиной А.В., Тябиной С.Н., Никитаевой И.В., Глубоковой О.А., Сотниковой О.В., Подуруева А.С., Макаровой Н.В., Гориной Н.В., Седых Л.А., Сусловой О.И., Кузнецовой Л.Ю., Зеленовой Е.В., Сафоновой Т.И., Силиной Е.А., Первушкина Н.В., Борисовой Л.В., Тумановой Л.В., Курьян О.Н., Сигуновой С.В., Мальцевой А.А., Голубева А.В., Чухляева И.В., Юрасовой Д.И., Романовой Н.Н., Скороделовой С.В., Борисовой Л.Г., Усовой Н.Г., Колобаевой Л.А., Тарбеевой Е.Е., Козлова С.А., Володина А.В., Манахова О.И., Ляшенко И.А., Золиной О.В., Тарасовой Л.И., Краснопольской В.С., Поздеевой О.А., Быкова О.В., Красовской В.И., Мазольковой С.Н., Мочальной Т.Е., Латухова Н.В., Ухлина В.А. отсутствуют данные о профессиональной гигиенической подготовке и аттестации, что является нарушением п. 3390. СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-

эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней", статьи 36 Закона № 52-ФЗ.

В личных медицинских книжках работников ГБУ «КЦСОН городского округа г. Выкса» Тарасовой Е.В., Назаровой С.Н., Гусевой О.И. отсутствуют данные о профилактических прививках, выполненных в соответствии с Приказом Минздрава России от 06.12.2021 № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок», что является нарушением приложения № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 декабря 2021 г. N 1122н, статьи 35 Закона № 52-ФЗ.

В силу ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с пунктами 15, 24 Правил противопожарного режима Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила), руководитель организации обеспечивает проведение работ по заделке негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемость, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными и технологическими коммуникациями, в том числе электрическими проводами, кабелями, трубопроводами.

Руководитель организации обеспечивает наличие на противопожарных дверях и воротах и исправное состояние приспособлений для самозакрывания и уплотнений в притворах, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (за исключением дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства учреждением не обеспечен требуемый предел огнестойкости и дымогазонепроницаемости, образовавшихся отверстий и зазоров в местах пересечения противопожарных преград (перекрытия) разделяющих

лестничную клетку (слева) от чердака; двери выходов с этажей на лестничные клетки не оборудованы уплотнением в притворах.

Вышеуказанные нарушения законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей сотрудниками ГБУ «КЦСОН г.о.г. Выкса», поскольку привели к нарушению порядка оказания социальных услуг гражданам, а также их безопасным условиям пребывания в учреждении.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры.
2. Принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. Обеспечить прохождение работниками гигиенической подготовки и аттестации, внести данные в медицинские книжки о профилактических прививках.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копии приказов о привлечении к ответственности.

Городской прокурор  
советник юстиции

Е.С. Лобанов

